

» 03 2019г.

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная
школа № 8 г. Выборга»

Ленинградское шоссе,
д. 45-а, г. Выборг,
Ленинградская область,
РФ, 188800.

**Предписание об устранении выявленных нарушений
требований законодательства об образовании
№ 15/19 от 1 марта 2019 года**

В соответствии с распоряжениями комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 января 2019 года № 187-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8 г. Выборга», от 25 февраля 2019 года № 408 «О внесении изменений в распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 января 2019 года № 187-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8 г. Выборга» с 4 февраля по 1 марта 2019 была проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8 г. Выборга» (далее – образовательная организация).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения законодательства об образовании (акт проверки от 1 марта 2019 года № 15/19):

1. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, устанавливающего, что в процессе самообследования образовательной организацией проводится оценка: образовательной деятельности, системы управления организацией, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации в отчете о самообследовании отсутствует оценка системы управления организацией, функционирования внутренней оценки качества образования.

2. В нарушение пункта 7 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного Приказом Министерства

образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, устанавливающего, что отчет о самообследовании подписывается руководителем образовательной организации и заверяется ее печатью:

в образовательной организации отчет о самообследовании утвержден приказом директора от 06.04.2018 № 63.

3. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждённые приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, устанавливающего требования к перечню обязательных сведений о педагогическом работнике, которые указываются в представлении:

в представлениях на аттестацию на соответствие занимаемой должности педагогических работников (Т.С. Ведеевой, А.В. Гузенко, С.П. Талановой, Т.Г. Степановой) отсутствует информация:

дата заключения по занимаемой должности трудового договора;

результаты предыдущих аттестаций,

результаты профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором (указанная в представлении информация не может являться исчерпывающей, т.к. определение «эффективная» без установления каких – либо критериев носит формальный характер).

4. В нарушение пункта 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждённые приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, определяющего, что на педагогического работника, прошедшего аттестацию, не позднее двух рабочих дней со дня ее проведения секретарем аттестационной комиссии организации составляется выписка из протокола:

в образовательной организации на педагогических работников, прошедших аттестацию, составляется выписка из решения аттестационной комиссии.

5. В нарушение требований законодательства об образовании в образовательной организации предусмотрена форма квалификационного испытания для педагогов при проведении аттестации на соответствие занимаемым ими должностям – собеседование, что подтверждается информацией, занесенной в журнал регистрации представлений на педагогических работников МБОУ «СОШ №8 г. Выборга» для аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности.

Однако пунктом 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждённые приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, установлено, что аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, а также пунктом 10 Порядка проведения аттестации педагогических работников

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» определено, что для проведения аттестации на каждого педагогического работника работодатель вносит в аттестационную комиссию представление.

Соответственно, проведение каких – либо квалификационных испытаний при проведении процедуры аттестации педагогов на соответствие занимаемым ими должностям не предусмотрено законодательством об образовании.

Однако в регламенте работы аттестационной комиссии отсутствует информация о проведении квалификационного испытания в форме собеседования (пункт 5 Положения об аттестационной комиссии по аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым ими должностям МБОУ «СОШ №8 г. Выборга», утвержденного приказом образовательной организации от 27.10.2014 № 422).

6. В нарушение части 4 статьи 49 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), устанавливающей, что порядок проведения аттестации педагогических работников устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда:

в образовательной организации разработан локальный нормативный акт «Положение об организации и проведении аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям МБОУ «СОШ №8 г. Выборга», утвержденное приказом образовательной организации от 27.10.2014 № 422, что является превышением полномочий образовательной организации.

7. В нарушение части 7 статьи 28 Закона об образовании, устанавливающего, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции:

в образовательной организации не осуществляется текущий контроль успеваемости обучающихся по заочной форме обучения.

Осуществление текущего контроля успеваемости, согласно пункта 10 части 3 статьи 28 Закона об образовании, отнесено к компетенции образовательной организации.

8. В нарушение пункта 15 части 1 статьи 28 Закона об образовании, устанавливающего, что у обучающихся есть право на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования:

в образовательной организации приказом образовательной организации от 21 мая 2014 года № 220 утвержден локальный нормативный акт, регламентирующий Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, что является превышением полномочий образовательной организации.

9. В нарушение части 5 статьи 67 Закона об образовании, устанавливающей, что организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации (В Ленинградской области данный вопрос урегулирован Постановлением Правительства Ленинградской области от 26 декабря 2013 г. № 521 «Об утверждении Порядка организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Ленинградской области, для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения):

руководителем образовательной организации утвержден Порядок организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8 г. Выборга» для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, что является превышением полномочий образовательной организации.

10. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающего, что обучающимся предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья:

в образовательной организации не был соблюден «ступенчатый» режим обучения первоклассников в сентябре - октябре первого полугодия (по 3 урока в день), а именно:

классные журналы 1 «а», 1 «б», 1 «в», 1 «г» класса на 2017-2018 учебный год в сентябре и октябре имеет записи проведенных уроков более чем 3 часа в день.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе

обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных организациях и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования, в том числе и к режиму образовательной деятельности.

Так, пункт 10.10 СанПиН 2.4.2.2821-10 устанавливает требование: «ступенчатый» режим обучения в первом полугодии (в сентябре, октябре - по 3 урока в день по 35 минут каждый, в ноябре-декабре - по 4 урока по 35 минут каждый) при обучении в 1-м классе.

Таким образом, образовательной организацией не были предоставлены условия для обучения с учетом особенностей психофизического развития и состояния здоровья обучающихся 1 «а», 1 «б», 1 «в», 1 «г» классов.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Нарушение предусмотренных законодательством прав и свобод обучающихся квалифицируется как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении не составлен в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

11. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливающего, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, в образовательной организации:

при анализе соответствия результатов текущего контроля успеваемости результатам промежуточной аттестации обучающихся за три учебных года, предшествующих проверке выявлено не соответствие результатов текущего контроля успеваемости результатам промежуточной аттестации обучающихся:

по учебному предмету «биология» в 9 «б» классе (2018-2019 уч. г) за 1 триместр:

выставлены разные оценки с одним и тем же средневзвешенным баллом (4,5) а именно, Захарченко Е.-«5»;Максимовой С.-«4»;

необъективно выставлена оценка Иванову М.(при средневзвешенном балле 4,4 выставлена оценка «5»).

при оценке знаний и умений обучающихся путем проведения контрольных/оценочных процедур в форме контрольных работ по учебным предметам, «русский язык», «математика» в 4, 8 и 10 классах выявлено не соответствие результатов вышеуказанных процедур результатам текущего контроля успеваемости:

результаты КИМ выше результатов промежуточной аттестации обучающихся:

в 4 «в» классе по учебному предмету «русский язык» на 42%;

4 «а» классе по учебному предмету «русский язык» на 23%;

в 4 «б» классе по учебному предмету «математика» на 20%.

результаты КИМ ниже результатов промежуточной аттестации обучающихся:

в 8 «б» классе по учебному предмету «русский язык» успеваемость на 30%, качество на 69%;

в 10 «а» классе по учебному предмету «математика» на 62%;

при анализе соответствия результатов внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация) результатам процедур внешней системы оценки качества образования за три учебных года, предшествующих проверке выявлено:

отрицательная динамика качества обучения по результатам ВПР у одних и тех же обучающихся при переходе с уровня начального общего образования на уровень основного общего образования по учебным предметам русский язык, математика и окружающий мир (биология);

результаты ОГЭ на уровне основного общего образования не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости (в 2017-2018 учебном году по учебному предмету «русский язык» в 9 классе на 36%; по учебному предмету «математика» в 9 классе на 20%);

отсутствует системная работа по использованию результатов процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования с целью повышения эффективности управления качеством образования, а именно, не проводится анализ актуальных рисков образовательной деятельности в части объективного оценивания уровня подготовки обучающихся, в том числе не принимаются соответствующие управленческие решения, позволяющие управлять выявленными рисками образовательной деятельности.

12. В нарушение пункта 2 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://shkola8-vbg.ru/> для размещения информации не создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации».

13. В нарушение пункта 3.2 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» отсутствует информация о:

- наименовании структурных подразделений (органов управления);
- руководителях структурных подразделений;
- местах нахождения структурных подразделений;
- адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» структурных подразделений (при наличии);
- адресах электронной почты структурных подразделений (при наличии);

14. В нарушение пункта 3.3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Документы» отсутствуют документы в виде копий:

лицензия на осуществление образовательной деятельности с приложениями (лицензия на осуществление образовательной деятельности размещена без приложения);

план финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетные сметы образовательной организации;

правила внутреннего трудового распорядка и коллективного договора;

15. В нарушение пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Образование» отсутствует информация о:

- нормативном сроке обучения;
- описании образовательной программы,
- аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы);

методических и об иных документах, разработанных организацией для обеспечения образовательного процесса;

16. В нарушение раздела 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

специальный раздел не содержит подраздел «Образовательные стандарты» (информация о федеральных государственных образовательных стандартах содержится в подразделе «Образование»)

17. В нарушение подраздела 3.6. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

главная страница подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» не содержит следующую информацию:

адреса электронной почты руководителя образовательной организации, уровня образования, квалификации и опыта работы педагогических работников,

данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии),

общий стаж работы, стаж работы по специальности.

18. В нарушение подраздела 3.8. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Стипендии и иные виды материальной поддержки» отсутствует информация о наличии общежития, интерната, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии.

19. В нарушение подраздела 3.10. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствует информация о расходовании финансовых средств по итогам финансового года.

20. В нарушение пункта 3.11 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», утвержденных

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785:

в подразделе «Вакантные места для приема» отсутствует информация о: о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц)

21. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Закона об образовании, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования.

На основании изложенного, муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 8 г. Выборга»

ПРЕДПИСАНО:

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства об образовании, а также причин, способствующих их возникновению, до 29 августа 2019 года.

2. При необходимости принять меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

3. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) отчет об исполнении предписания не позднее 29 августа 2019 года с приложением заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

4. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разместить настоящее предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок после получения.

5. Принять к сведению, что невыполнение настоящего предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

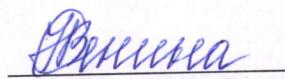
6. С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании руководителю образовательной организации рекомендовано обеспечить исполнение мероприятий плана по повышению эффективности управления качеством образования и представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области отчет о реализации вышеуказанных мероприятий в установленные сроки (до 29 августа 2019 года).

Начальник отдела надзора и контроля
в сфере образования департамента надзора
и контроля за соблюдением законодательства
в сфере образования комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

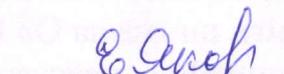
М. А. Остапова
(фамилия, инициалы)

Главный специалист отдела надзора и контроля
в сфере образования департамента надзора
и контроля за соблюдением законодательства
в сфере образования комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

Н.В.Сенина
(фамилия, инициалы)

Консультант отдела лицензирования
и государственной аккредитации
образовательных учреждений
департамента надзора и контроля
за соблюдением законодательства
в сфере образования комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области


(подпись)

Е.Е. Яковлева
(фамилия, инициалы)

Предписание получил (а)
«01» марта 2019 года



директор Злобинина А.И.
(должность, фамилия, инициалы руководителя или
иного уполномоченного представителя проверяемой организации)

Пронумеровано, прошито
главный специалист отдела
образования департамента
соблюдением законодательств
Комитета общего и проф
Ленинградской области


* Н.В. Сенина *



М.А.М.
(подпись)


(подпись)

Н.В.Сенина
(подпись)


(подпись)

Е.Е.Романова
(подпись)


(подпись)

Ирина Владимировна Романова
(подпись)

Ирина Владимировна Романова
(подпись)

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575863

Владелец Знобишина Алла Геннадьевна

Действителен с 18.04.2021 по 18.04.2022